

**AKTI POVJERENIKA
VLADE RH**

3.

Temeljem članka 28. st. 1. Zakona o zaštiti i spašavanju («Narodne novine» br. 174/04.), članka 88. Zakona o područnoj i lokalnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" br. 33/01, 129/05.) i Rješenja o raspuštanju Općinskog vijeća Općine Kršan od 25. siječnja 2007. godine ("Narodne novine" br. 11/07.), Povjerenik Vlade Republike Hrvatske u Općini Kršan dana 21. ožujka 2007. godine donosi

ZAKLJUČAK
o donošenju Smjernica za
organizaciju i razvoj sustava
zaštite i spašavanja na području
Općine Kršan za 2007. godinu

I.

Usvaja se Izvješće o stanju zaštite i spašavanja na području Općine Kršan za 2006. godinu i donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Općine Kršan za 2007. godinu.

II.

Izvješće o stanju zaštite i spašavanja na području Općine Kršan za 2006. godinu i Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Općine za 2007. godinu iz toč. I. čine sastavni dio ovog Zaključka.

III.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja. Zaključak sa Izvješćem i Smjericama iz toč. I. objavit će se u «Službenom glasilu Općine Kršan».

Klasa : 810-01/07-01/2
Ur.broj : 2144/04-01-01-07-2
Kršan, 21. ožujka 2007.

Povjerenik Vlade RH
u Općini Kršan

Ivica Kralj, v.r.

I Z V J E Š Ć E
O STANJU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA
PODRUČJU OPĆINE KRŠAN ZA 2006. GOD.

Sabor RH donio je Zakon o zaštiti i spašavanju koji je stupio na snagu 10. prosinca 2004. godine.

Ovim Zakonom kao krovnim zakonom u sustavu zaštite i spašavanja uređen je sustav zaštite i spašavanja građana, materijalnih i drugih dobara u katastrofama i većim nesrećama: prava, obveze, osposobljavanje i usavršavanje sudionika zaštite i spašavanja, zadaća i ustroj tijela za rukovođenje i koordiniranje u aktivnostima zaštite i spašavanja u katastrofama i većim nesrećama, način uzbuđivanja i obavješćivanja, provođenje mobilizacije za potrebe zaštite i spašavanja ta nadzor nad provedbom ovog Zakona.

Nadležnost za vatrogastvo u Republici Hrvatskoj je iz MUP-a RH prešla u Državnu upravu za zaštitu i spašavanje. Upravljanje zaštitom i spašavanjem kod elementarnih nepogoda je iz nadležnosti Stožera civilne zaštite dana u nadležnost Zapovjedništva zaštite i spašavanja na tri razine (lokalna, područna (regionalna) i državna), a službe, zapovjedništva i postrojbe Civilne zaštite postaju jedna od operativnih snaga sustava.

Sudionici zaštite i spašavanja temeljem čl. 5. predmetnog zakona su :

- fizičke i pravne osobe,
- izvršna i predstavnička tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- središnja tijela državne uprave,
- izvršni dio sustava zaštite i spašavanja su operativne snage koje se sastoje od:
 - o službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
 - o vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi
 - o zapovjedništava zaštite i spašavanja,
 - o zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite,
 - o službi i postrojbi Uprave.

Operativne snage zaštite i spašavanja dužne su u obavljanju redovitih djelatnosti planirati mjere i poduzimati aktivnosti radi otklanjanja ili umanjenja mogućnosti nastanka katastrofe i veće nesreće te prilagođavati obavljanju redovite djelatnosti postojećim okolnostima u slučaju nastanka katastrofe i veće nesreće.

PROCJENA UGROŽENOSTI civilnog stanovništva i materijalnih dobara od mogućeg nastanka prirodnih i civilizacijskih katastrofa za područje Općine izrađena je i usvojena je od strane

Poglavarstva 2004. g. Temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju («NN» 174/04.) i Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja («NN» 20/06.) nositelj izrade nove procjene je Državna uprava za zaštitu i spašavanja odnosno nadležni područni ured Pazin-Pula, dok jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju obvezu dostave podataka. Obzirom da je nova procjena u izradi, na snazi je procjena iz 2004. g.

VATROGASTVO

Na području Općine djeluje zajednička Javna vatrogasna postrojba i Dobrovoljno vatrogasno društvo Kršan. Uz njih na raspolaganju su i kanaderi (odnosno helikopteri) protupožarne eskadrile Hrvatske vojske, te novo nabavljena vatrogasna vozila. Organizacija sustava zaštite od požara za vrijeme ljetne turističke sezone u Istarskoj županiji, tako i u Općini temelji se na Planu operativne provedbe programa aktivnosti Vlade RH u provedbi posebnih mjera zaštite od požara s tim da se Program svake godine nadograđuje. Operativno djelovanje vatrogasnih postrojbi definirano je županijskim operativnim planovima gašenja i spašavanja. U motrenju i preventivnim ophodnjama sudjeluju pripadnici Hrvatskih šuma, Dobrovoljnog vatrogasnog društava i građana. Za period siječanj-rujan 2006. g. može se istaknuti da su vatrogasne postrojbe, profesionalne i dobrovoljne te svi subjekti uključeni u sustav zaštite od požara efikasno obavile sve zadatke što je rezultiralo povoljnim stanjem protupožarne zaštite na području cjelokupne Istarske županije, pa tako i na području Općine.

CIVILNA ZAŠTITA

Civilna zaštita se definira kao djelatnost kojoj je osnovni sadržaj zaštita i spašavanje stanovništva i materijalnih dobara od ratnih razaranja te prirodnih i drugih nepogoda, odnosno kao dio sustava koji provodi zaštitu i spašavanje. Civilna zaštita je u periodu od 1994.g. pa sve do 2005.g. bila u sustavu MUP-a RH, u tom periodu je izvršila sve postavljene zadatke i bila je važan subjekt zaštite i spašavanja na području Istarske županije, a i van tog područja. Za to vrijeme izrađena je i važeća procjena ugroženosti kao i svi planovi zaštite i spašavanja za područje Istarske županije, pa tako i za općinu. Kako je 2005.g. sustav civilne zaštite prešao u nadležnost Državne uprave za zaštitu i spašavanje, ta je Uprava postala nadležna za rukovođenje i zapovijedanje postrojbama civilne zaštite, tako je sada nepoznato stanje eventualne spremnosti i angažiranosti županijskih, gradskih i općinskih postrojbi CZ. Kako je u tijeku izrada Zakona o civilnoj zaštiti treba pretpostaviti da će zakonsko rješenje snage CZ podići na visok stupanj spremnosti za izvršenje zadaća.

DOMOVI ZDRAVLJA i HITNA MEDICINSKA POMOĆ

Istarski domovi zdravlja organizirani su kao sedam ispostava (Buzet, Labin, Pazin, Poreč, Pula, Rovinj i Umag) koje su zadužene za organiziranje i pružanje hitne medicinske pomoći na područjima za koje su ugovorile pružanje ovog oblika zdravstvene zaštite s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje. Time je cijelo područje Istarske županije pokriveno mrežom ekipa koje tijekom 24 sata mogu pružiti hitnu medicinsku pomoć svim građanima, turistima itd.

Po navedenom organizacijskom obliku provodi se organiziranje i sanitetskih prijevoza u slučajevima kada je potreban transport u drugu ustanovu ili bolnicu.

U Puli je organizirana i prijavno dojavna služba za slučajeve s područja zdravstvenih potreba kroz 24 sata s educiranim osobljem koje radi samo taj posao za sve one koji preko mobilnih telefona zovu 94 i traže pomoć bilo gdje u Županiji, kao i za one koji zovu s fiksnog telefona s područja Pule. U ostalim dijelovima Županije pozivom 94 s fiksnog telefona izravno se dobiva najbliža jedinica HMP.

U našim aktivnostima postoji uska suradnja u slučaju potrebe sa svim interventnim službama sa područja Istarske županije, a glede zadaća u ovoj godini uspješno su izvršene bez većih problema.

ŽUPANIJSKI ZAVOD ZA JAVNO ZDRAVSTVO

U Istarskoj županiji do 31. listopada 2006.g. prijavljeno je 9 epidemija. U svim slučajevima radilo se o crijevnim zaraznim bolestima s ukupnim brojem od 135 oboljelih, od kojih je 9 hospitalizirano. U svim epidemijama poduzete su odgovarajuće protuepidemijske mjere, u suradnji sa Sanitarnom inspekcijom, što je rezultiralo time da nije bilo više novooboljelih.

Da bi se spoznalo stanje elemenata okoliša potreban je redovit monitoring emisija, imisija, te praćenja promjena kakvoće okoliša. Na području Istarske županije redovito se prati kakvoća zraka, površinskih i podzemnih voda, voda za piće i mora. Kakvoća zraka prati se putem imisijskih postaja te putem automatskih postaja: Fižela i oko TE Plomin. Na osnovu jednogodišnjeg monitoringa daje se kategorizacija zraka.

Na osnovu ispitanih pokazatelja opskrba stanovništva zdravstveno ispravnom vodom za piće bila je uredna. Kakvoća mora prati se putem Programa Istarske županije (150 točaka) i putem koncesionara pomorskog dobra (50-60 točaka).

LUČKA KAPETANIJA

Lučka kapetanija sukladno Pomorskom zakoniku i Zakonu o lučkim kapetanijama djeluje na području Istarske županije, te osim sjedišta u Puli, ima 6 ispostava i to: Umag, Novigrad, Poreč, Rovinj, Raša i Rabac. Lučka kapetanija raspolaže plovilima kako u sjedištu tako u svim ispostavama i ima ovlasti u svakom trenutku angažirati najprikladniji brod u cilju djelovanja u akciji zaštite i spašavanja. Vezano za angažiranje trgovačkih društava (Dezinsekcija d.d. Rijeka), postoji ugovor o angažiranju sredstava između Vlade Republike Hrvatske, Istarske županije i trgovačkog društva Dezinsekcija d.d. Rijeka. U periodu 01.01.-31.10.2006.g. na području Lučke kapetanije Pula zabilježeno je ukupno 47 akcija traganja i spašavanja ili sličnih intervencija na moru. Spašeno je 3 broda, 36 brodice i jahti, te 189 osoba. Tijekom navedenog razdoblja Lučka kapetanija bila je u stalnom kontaktu sa svim službama zaštite i spašavanja.

PRAVNE OSOBE **OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE**

KOMUNALNA, VODOVODNA PODUZEĆA, VETERINARSKA STANICA, HRVATSKE ŠUME, HEP

Ove firme na području Općine u obavljanju svojih redovitih djelatnosti obavljaju i poslove zaštite i spašavanja, pa se tako mogu i upotrijebiti kao dodatne snage pri rješavanju mogućih nastalih situacija kao što su požari, pijavice, poplave i ostale elementarne nepogode.

UDRUGE, KLUBOVI I ORGANIZACIJE U ZAŠTITI I SPAŠAVANJU

HGSS Stanica Pula u 2006. godini izvela je 8 akcija spašavanja, od toga 4 potražne akcije, 1 izvlačenje životinje iz jame i 3 intervencije u dežurstvu. Izvedene su dvije redovne vježbe spašavanja, zimska i ljetna vježba, te organizacija i sudjelovanje u dvije pokazne vježbe u suradnji sa Vatrogasnom zajednicom Istarske županije.

Županijska organizacija crvenog križa aktivna je u skladu sa svojim planovima i programima rada usklađenih sa državnim planom crvenoga križa, a isto tako spremno se uključuje u aktivnosti na polju zaštite i spašavanja na području Općine.

ZAKLJUČAK

Temeljem ove skraćene analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Općine možemo zaključiti:

1. Da u Općini postoji Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara iz 2004. godine, te da unatoč činjenici kako je najveći dio podataka sadržanih u istoj uporabljiv, predmetna Procjena mora biti ažurirana i doživjeti određene korekcije uvjetovane nastalim životnim promjenama u razdoblju 2005.-2006.godine, kao i temeljem novih propisa.

2. Općina raspolaže sa većim brojem sudionika zaštite i spašavanja, sa više ili manje uređenim planovima za provedbu zaštite i spašavanja (u pravilu za incidentne ili pak akcidentne situacije).

3. Općina raspolaže sa dostatnim operativnim snagama zaštite i spašavanja od stalno spremnih (JVP, Dom zdravlja i HMP, ekipe HEP-a, Vodovoda, Komunalna služba) do pričuvnih (CZ, udruge građana) te ustrojenim Zapovjedništvom zaštite i spašavanja koje ima zadaću rukovođenja i zapovijedanja operativnim snagama na razini Općine.

4. Stanje zaštite i spašavanja u Općini je na razini koja osigurava uspješno funkcioniranje sustava zaštite i spašavanja kada se radi o situacijama koje redovite snage zaštite i spašavanja mogu riješiti samostalno.

Kod potrebe uključivanja pričuvnih snaga zaštite i spašavanja, posebno u nekim složenijim situacijama (potres, veće ekološke nesreće i sl.) moguće su određene teškoće u koordinaciji odnosno upravljanju većom nesrećom.

5. Smjernicama za razvoj zaštite i spašavanja Općine u 2007. godini treba utvrditi potrebne aktivnosti i pravce djelovanja sa ciljem što kvalitetnijeg razvoja zaštite i spašavanja na području Općine.

S M J E R N I C E **ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA** **ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU** **OPĆINE ZA 2007. GODINU:**

1. Definiranje sudionika zaštite i spašavanja na području Općine i uvezivanje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: definiranje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima Općina raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Prema Zakonu o zaštiti i spašavanju sudionici zaštite i spašavanja su:

- fizičke i pravne osobe,
- izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- središnja tijela državne uprave,
- operativne snage, kao izvršni dio sustava zaštite i spašavanja.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom: uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje. Temeljem spomenutih propisa Općina ima obvezu osigurati uvjete za premještanje, zbrinjavanje i sklanjanje kao i druge aktivnosti i mjere u zaštiti i spašavanju ljudi i imovine.

U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadaća potrebno je:

- definirati resurse,
- izvršioce,
- te provesti usklađivanje djelovanja svih snaga.

2. Opremanje, osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga zaštite i spašavanja

Cilj: povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u nesrećama.

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od službi i postrojbi pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti, vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi, službi i postrojbi DUZS, zapovjedništava zaštite i spašavanja, službi, zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite.

Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti:

- definirati snage, raspoloživa materijalno tehnička sredstva i potrebe (za dodatnom opremom, usavršavanjem, obukom, vježbama i sl.) te uključiti u smjernice za 2008. godinu.

Vatrogasna zapovjedništava i postrojbe:

- izvršiti opremanje, osposobljavanje i usavršavanje prema planovima zaštite od požara.

Zapovjedništvo zaštite i spašavanja:

- Konstantno provođenje:
 - organiziranja sustava zaštite i spašavanja,
 - praćenja, planiranja i usklađivanja aktivnosti sustava zaštite i spašavanja,
 - zapovijedanja snagama zaštite i spašavanja u slučaju ukazane potrebe,
 - obuka članova Zapovjedništva zaštite i spašavanja u skladu sa planom i programom

obuke Zapovjedništva zaštite i spašavanja,

- nastaviti opremanje članova Zapovjedništva zaštite i spašavanja osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđenim Proračunom.

Zapovjedništvo i postrojbe civilne zaštite:

- U suradnji sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje planirati izvođenje jednodnevnog smotriranja (maksimalno trajanje do 4 sata) obveznika postrojbi civilne zaštite Općine neradnim danom (subota) u razdoblju od ožujka do kraja svibnja 2007. godine. Za te potrebe u Proračunu osigurati sredstva za naknadu putnih troškova i troškova pozivanja obveznika.

- Nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđenim Proračunom, a prema planu opremanja odobrenom od Zapovjednika zaštite i spašavanja Općine.

3. Izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2007. godini

Cilj: stalno unapređenje protupožarne zaštite šuma i otvorenih prostora.

Programom aktivnosti utvrđuju se konkretni zadaci na kojima su se predstavnička tijela županija, gradova, općina, pojedina ministarstva, državne upravne organizacije, javna poduzeća ustanove dužna posebno angažirati tijekom godine u cilju preventivne aktivnosti i uspostavljanja učinkovite organizacije u sustavu zaštite od požara, osobito zaštite od šumskih i drugih požara otvorenih prostora. Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2007. godini je objavljen u «Narodnim novinama» 142/06., pa se predviđa:

- razrada prema zadaćama koje je definirala Vlada RH.

4. Suradnja pri izradi i usvajanju procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja

Cilj: utvrđivanje organizacije aktiviranja i djelovanja sustava zaštite i spašavanja, zadaća i nadležnosti, ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava te mjera i postupaka za provedbu zaštite i spašavanja.

Temeljem članka 43. Zakona o zaštiti i spašavanju nadležna tijela jedinca lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna su surađivati sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje u svezi

izrade i usklađivanja procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja. Prema članku 18. Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja propisano je da je nositelj izrade procjene i planova Državna uprava za zaštitu i spašavanje dok jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave:

- dostavljaju podatke potrebne za izradu procjene i planova,
- Poglavarstvo općine predlaže Općinskom vijeću nacrtu procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja,
- Općinsko vijeće usvaja procjenu ugroženosti i donosi planove zaštite i spašavanja.

5. Financiranje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Prema članku 28. Zakona o zaštiti i spašavanju potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području Općine. Stoga je, u Proračunu Općine, u skladu sa ostalim propisima, potrebno ugraditi sljedeće stavke:

- a. sredstva za vatrogastvo (predvidjeti sredstva sukladno Zakonu o vatrogastvu)
- b. sredstva za civilnu zaštitu (predvidjeti sredstva u približnom iznosu u odnosu na proteklu godinu, a precizniji izračun potrebnih sredstava biti će moguć po donošenju Zakona o civilnoj zaštiti i planova zaštite i spašavanja)
- c. sredstva za redovne službe i djelatnosti – sudionicima u sustavu zaštite i spašavanja (komunalni servis, vodoprivreda i sl.)
- d. sredstva za razne udruge koje se bave zaštitom i spašavanjem na području (crveni križ, udruga lovaca i sl.)
- e. sredstva za provođenje zaštite i spašavanja (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i sl.)

6. Sustav uzbunjivanja građana

Cilj: uspostava sustava uzbunjivanja

Prema Zakonu o zaštiti i spašavanju vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi, (škole, vrtići, sportske dvorane, stadioni i sl.) dužni su uspostaviti i održavati odgovarajući sustav uzbunjivanja građana te ga povezati sa jedinstvenim Državnim centrom 112. Državna uprava za zaštitu i spašavanje obavlja poslove obavješćivanja i uzbunjivanja stanovništva i koordinira jedinstveni sustav uzbunjivanja.

- Istaknuti obavijest o telefonskom broju i znakove za uzbunjivanje na vidljivom mjestu na svim javnim ustanovama i stambenim zgradama.

- U suradnji sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje i korisnicima prostora nadograditi i uvezati sustav.

7. Edukacija stanovništva na području zaštite i spašavanja

Cilj: podizanje razine svijesti građana kao sudionika sustava zaštite i spašavanja

Nesreća bilo kojeg oblika i obima rijetko koga ostavlja ravnodušnim. Ljudi u takvim situacijama različito reaguju, neke ulovi panika, neki traže pomoć, većina ne zna kako pravilno reagirati što ponekad može imati kobne posljedice. U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete potrebno je konstantno educirati stanovništvo, te je tako potrebno:

- provođenje informiranja građana putem sredstava javnog informiranja,
 - provođenje informiranja građana kroz rad mjesnih odbora i drugih institucija Općine,
 - prema određenim datumima obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje,
 - prezentacije rada redovnih snaga zaštite i spašavanja.
-

S a d r Ź a j

Akti Povjerenika Vlade RH

Red.br.

Stranica

3. **Zaključak** o donošenju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Općine Kršan za 2007. godinu **5**